

รายงานการประชุมการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ของโรงพยาบาลลิซล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ น. – ๑๖.๓๐ น.
ณ หอประชุม ๕ โรงพยาบาลลิซล

ผู้มาประชุม

๑. นายจรุง บุญกาญจน์	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลลิซล
๒. นางอัจฉรา อักษรรัตน์	รองผู้อำนวยการฝ่ายการแพทย์ คนที่ ๑
๓. นางสาวปิยะดา ไทยราช	รองผู้อำนวยการฝ่ายการแพทย์ คนที่ ๒
๔. นางศรีประดับ ศรีน้ำ	รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร
๕. นางสุวรรณี ลีลาประดิษฐ์พงศ์	รองผู้อำนวยการฝ่ายการพยาบาล
๖. นายเอกรัฐ จันทร์วันเพ็ญ	นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ
๗. นายชนาธิป อังคนานนท์	นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ
๘. นางชุตติกร ตัญจพัฒนกุล	ทันตแพทย์ชำนาญการพิเศษ
๙. นายคัมภีร์ เทพอักษร	นายแพทย์ชำนาญการ
๑๐. นายอิสรพงศ์ นุ่นยัง	นิติกรปฏิบัติการ

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

โรงพยาบาลลิซล ได้เข้าร่วมเป็นหน่วยรับตรวจประเมิน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงาน ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment: MOPH ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานต้องจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ไม่มี เนื่องจากเป็นการประชุมครั้งแรก

วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

วาระที่ ๔ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ของโรงพยาบาลลิซล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง ผลประโยชน์ส่วนบุคคลขัดกับผลประโยชน์ส่วนรวม ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึงสถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติ หน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม

ปัจจัย ๓ ประการที่จะทำให้ผลประโยชน์ส่วนบุคคลขัดกับผลประโยชน์ส่วนรวมและเกิด เป็นการทุจริตของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน คือ

๑. บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะ
๒. เกิดภาวะผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจหรือการใช้ดุลพินิจ
๓. เกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าผลประโยชน์ส่วนรวม

ประเภทของการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
๒. ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติ หรือบุคคลที่มีความสนิทสนมกัน
๓. การรับผลประโยชน์โดยตรง

๔. การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการ
๕. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
๖. การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
๗. ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนที่ทำงาน
๘. การปิดบังความผิด

โดยปกติแล้วในการปฏิบัติราชการในการทำหน้าที่ก็จะมีปรากฏหน้าที่ทับซ้อน (Conflict of duty)

ซึ่งมี ๒ ประเภท

๑. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทมากกว่าหนึ่ง เช่น เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน และเป็นกรรมการด้านระเบียบวินัยประจำหน่วยงานด้วย ปัญหาจะเกิดเมื่อไม่สามารถแยกแยะบทบาทหน้าที่ทั้งสองออกจากกันได้ อาจทำให้การทำงานไม่มีประสิทธิภาพ หรือแม้กระทั่งเกิดความผิดพลาดหรือผิดกฎหมาย ปกติหน่วยงานมักมีกลไกป้องกันโดยแยกแยะหน้าที่ต่างๆ ให้ชัดเจน แต่ก็ยังมีปัญหาโดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน่วยงานที่มีกำลังคนน้อยหรือมีเจ้าหน้าที่บางคนเท่านั้นที่สามารถทำงานบางอย่างที่คนอื่นทำไม่ได้

๒. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทมากขึ้นมากกว่าหนึ่งบทบาท และการทำบทบาทหน้าที่ในหน่วยงานหนึ่งนั้น ทำให้ได้ข้อมูลภายในบางอย่างที่อาจนำมาใช้ประโยชน์แก่การทำหน้าที่ให้แก่อีกหน่วยงานหนึ่งได้ ผลเสียคือถ้านำข้อมูลมาใช้ก็อาจเกิดการปะทะผลประโยชน์หรือความลำเอียงอคติต่อคนบางกลุ่ม ควรถือว่าหน้าที่ที่ทับซ้อนเป็นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนด้วย

ตามปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ราชการส่วนภูมิภาค) กำหนดให้ส่งแบบประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Ebit) ตามแบบฟอร์มที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รายไตรมาส

วิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตที่จะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) การจัดหาพัสดุ กำกับ ตรวจสอบ การจัดหาพัสดุ นอกจากการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้าง และบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โรงพยาบาลสิชล ได้กำกับให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อพัสดุ ครุภัณฑ์ และการจัดจ้าง ระมัดระวังไม่ให้มีการแสวงหาประโยชน์ การรับผลประโยชน์ การให้สิทธิพิเศษในตำแหน่งหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหากมีกรณีดังกล่าว โรงพยาบาลสิชลจะดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่ามีมูลกระทำความผิดจะดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด ตลอดจนมีแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนความขัดแย้งระหว่างบทบาท โดยหากผู้ที่มีหน้าที่หมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจจูงใจชักนำสู่การกระทำความผิด ต้องถอนตัวจากการเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แสดงความคิดเห็น ละเว้นการให้คำปรึกษา และงดออกเสียง

ทั้งนี้ ให้กำกับดูแลเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง มิให้เรียกรับ ยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น จากผู้ขาย ผู้รับจ้าง คู่สัญญาของหน่วยงาน หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการและว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่ก็ตาม (๒) การจัดทำโครงการประชุม/อบรม ให้ถือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี (๓) การเบิกค่าตอบแทน ให้หัวหน้ากลุ่มงานกำกับ ติดตาม รายงานให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสิชลทราบผ่านผู้บังคับบัญชาตามลำดับ รอบ ๖ เดือน และรอบ ๑๒ เดือน โดยในการเบิกค่าตอบแทนไม่ว่ากรณีใด ๆ นอกจากจะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดแล้ว จะต้องมีการควบคุมให้มีการปฏิบัติงานจริง การควบคุมระยะเวลาการปฏิบัติงานนอกเวลาที่เหมาะสมกับภาระงาน มีระบบควบคุมการแลกเปลี่ยนเวร หรือการเรียกเวรเสริมให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อป้องกันมิให้มีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอันเป็นเท็จหรือทุจริต

การจัดทำคู่มือแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยมีแนวทางในการป้องกันปัญหา ดังนี้

๑. มีประมวลจริยธรรมการป้องกันการทุจริตและห้ามมีผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจในการปฏิบัติราชการ ตลอดจนการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารองค์กร (Good Government)

๓. กำกับ ตรวจสอบ การจัดหาพัสดุ การจัดทำโครงการฝึกอบรม การเบิกค่าตอบแทน จัดให้มีประชุม สัมมนา หรือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันการทุจริตและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา:สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง รวมถึงการจัดทำแผนปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

มติที่ประชุม เห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ของโรงพยาบาลสิชล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

วาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

นายอิสรพงศ์ หนุนยัง
นิติกรปฏิบัติการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

นายจรุง บุญกาญจน์
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสิชล
ผู้รับรองรายงานการประชุม